|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI NÔNG DÂN VIỆT NAM****BCH HỘI NÔNG DÂN TỈNH ĐỒNG NAI****\***Số -KH/HNDT | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** *Đồng Nai, ngày tháng 3 năm 2023* |
|  |  |

**KẾ HOẠCH**

**Tổ chức lấy ý kiến về dự thảo Luật Hợp tác xã (sửa đổi)**

Căn cứ Kế hoạch số 587/KH-HNDTW ngày 24/02/2023 của Ban Thường vụ Trung ương Hội Nông dân Việt Nam về tổ chức xin kiến đối với dự thảo Luật Hợp tác xã (sửa đổi), Ban Thường vụ Hội Nông dân tỉnh xây dựng Kế hoạch lấy ý kiến của cán bộ, hội viên, nông dân về dự thảo Luật Hợp tác xã (sửa đổi), cụ thể như sau:

**I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU**

**1. Mục đích**

- Triển khai thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 20 - NQ/TW ngày 16/6/2022 Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trong giai đoạn mới;

- Phát huy trí tuệ, tâm huyết của cán bộ, hội viên, nông dân nhằm hoàn thiện dự thảo Luật Hợp tác xã (Sửa đổi) bảo đảm khoa học, đồng bộ, chất lượng, khả thi, hiệu quả; phản ánh ý chí, nguyện vọng, vì lợi ích của Nhân dân và tạo không gian, nguồn lực cho sự phát triển của đất nước.

**2. Yêu cầu**

- Bám sát nội dung và bảo đảm thực hiện đúng mục đích, yêu cầu, đối tượng, hình thức xin ý kiến của Nghị quyết số 20 - NQ/TW ngày 16/6/2022, Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trong giai đoạn mới;

- Ban Thường vụ Hội Nông dân các cấp có trách nhiệm triển khai, tạo điều kiện thuận lợi để cán bộ, hội viên nông dân được tiếp cận và tham gia góp ý vào dự thảo Luật Hợp tác xã (Sửa đổi), tổ chức lấy ý kiến cán bộ, hội viên nông dân đối với dự thảo thực hiện một cách khoa học, chất lượng, công khai trong thời gian từ ngày 15 tháng 3 năm 2023 đến hết ngày 15 tháng 5 năm 2023;

- Tuyên truyền, vận động cán bộ, hội viên, nông dân tham gia đóng góp ý kiến và phản ánh trung thực, ý kiến đóng góp của cán bộ, hội viên, nông dân phải được tập hợp, tổng hợp đầy đủ, chính xác.

**II. NỘI DUNG, HÌNH THỨC, ĐỐI TƯỢNG VÀ THỜI GIAN LẤY Ý KIẾN**

**1. Đối tượng lấy ý kiến**

**-** Cán bộ Hội Nông dân các cấp từ Tỉnh đến cơ sở.

- Hội viên nông dân.

- Hợp tác xã do Hội Nông dân tuyên truyền, vận động, hướng dẫn thành lập.

**2.** **Nội dung lấy ý kiến**

Nội dung xin ý kiến cán bộ, hội viên nông dân về dự thảo Luật Hợp tác xã (Sửa đổi) bao gồm toàn bộ dự thảo Luật Hợp tác xã (Sửa đổi); trọng tâm là những vấn đề nhằm loại bỏ các quy định gây trở ngại gia nhập thị trường, phát triển thành viên; bảo đảm và phát huy đặc trưng, nguyên tắc cơ bản của Hợp tác xã. Trong đó, một số nội dung trọng tâm cần tập trung xin ý kiến gồm:

***2.1. Mở rộng đối tượng, phạm vi điều chỉnh***

***-*** Thể chế hóa Nghị quyết 20-NQ/TW của Ban chấp hành Trung ương về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trong giai đoạn mới, dự án Luật Hợp tác xã (sửa đổi) mở rộng phạm vi điều chỉnh;

- Bổ sung đối tượng tổ hợp tác nhằm đa dạng các loại hình tổ chức kinh tế hợp tác phát triển từ thấp đến cao, từ mô hình đơn giản tổ hợp tác đến HTX, liên hiệp HTX, tạo điều kiện và định hướng cho tổ chức kinh tế hợp tác liên kết;

- Hợp tác sản xuất kinh doanh, phát triển quy mô, hình thành chuỗi giá trị, tạo ra một hệ sinh thái các tổ chức kinh tế hợp tác mạnh.

***2.2. Tạo hành lang pháp lý thông thoáng cho các tổ chức kinh tế hợp tác gia nhập, rút khỏi thị trường***

- Cắt giảm thủ tục hành chính, bãi bỏ quy định phải có phương án sản xuất kinh doanh, cho phép đăng ký trực tuyến, sử dụng mã số định danh cá nhân, chữ ký số khi đăng ký thành lập.

- Giảm số lượng thành viên tối thiểu khi thành lập HTX xuống 05 thành viên, liên hiệp HTX xuống 03 thành viên, cho phép các tổ chức kinh tế hợp tác dễ dàng thành lập, nhất là ở vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc thiểu số.

- Bổ sung thành viên liên kết góp vốn, thành viên liên kết không góp vốn là cá nhân đại diện hộ gia đình, tổ hợp tác, doanh nghiệp, nhà đầu tư có thể tham gia góp vốn, hỗ trợ kỹ thuật sản xuất, chế biến, cung cấp và tiêu thụ dịch vụ, sản phẩm.

- Thẩm quyền quyết định kết nạp thành viên, điều kiện chấm dứt tư cách thành viên cần được nới lỏng hơn, cắt giảm một số thủ tục giải thể tổ chức kinh tế hợp tác theo hướng đơn giản hơn.

***2.3. Không hạn chế (theo tỷ lệ bắt buộc) đối với các tổ chức kinh tế hợp tác hoạt động kinh doanh tìm kiếm lợi nhuận bên ngoài thị trường***

Trên quan điểm đổi mới và xuất phát từ tình hình thực tiễn ở nước ta, dự thảo Luật quy định các tổ chức kinh tế hợp tác, HTX không bị hạn chế khi tham gia thị trường tìm kiếm lợi nhuận, được đối xử bình đẳng như các tổ chức kinh tế khác trong nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, cụ thể như sau:

- Bãi bỏ quy định hạn chế về tỷ lệ cung ứng sản phẩm dịch vụ cho khách hàng không phải thành viên không quá 50% như trước đây. Tổ chức kinh tế hợp tác có đủ năng lực, sau khi đáp ứng đủ nhu cầu thành viên thì được phép giao dịch bên ngoài, cung ứng ra thị trường theo tỷ lệ do Điều lệ các tổ chức kinh tế hợp tác tự quy định.

- Quy định phân tách cụ thể giao dịch bên trong và giao dịch bên ngoài của tổ chức kinh tế hợp tác. Cụ thể:

+ Với bản chất của mô hình HTX là phục vụ thành viên là chính, Luật quy định miễn giảm thuế thu nhập doanh nghiệp đối với giao dịch nội bộ và một phần lợi nhuận từ giao dịch bên ngoài (phần bắt buộc phải trích lập quỹ chung không chia để hình thành tài sản chung không chia).

+ Việc hạch toán rõ ràng giao dịch nội bộ làm cơ sở để phân phối lợi nhuận theo mức độ sử dụng sản phẩm dịch vụ cho thành viên, giúp các chính sách hỗ trợ của Nhà nước tập trung vào giao dịch nội bộ để phát huy bản chất tốt đẹp của HTX.

+ Các giao dịch bên ngoài giống như doanh nghiệp được Nhà nước đối xử như doanh nghiệp.

***2.4. Đổi mới mô hình quản trị***

- Luật Hợp tác năm 2012 quy định cứng 01 mô hình quản trị với đầy đủ cơ cấu Đại hội thành viên, Hội đồng quản trị, Giám đốc, Ban kiểm soát được cho là quá cồng kềnh, chưa phù hợp với HTX có quy mô nhỏ. Dự thảo Luật mới bổ sung mô hình quản trị rút gọn cho các tổ chức kinh tế hợp tác có tư cách pháp nhân có thể lựa chọn. Đối với các HTX có quy mô siêu nhỏ, nhỏ, liên hiệp HTX dưới 10 thành viên có thể áp dụng mô hình quản trị rút gọn, không cần thành lập Hội đồng quản trị, Giám đốc là người đại diện, vừa quản trị, vừa điều hành.

- Ngoài ra, dự thảo Luật cho phép tổ chức kinh tế hợp tác có thể có nhiều người đại diện theo pháp luật, tổ chức đại hội thành viên theo hình thức trực tuyến, bỏ phiếu điện tử giúp tiết kiệm được chi phí phù hợp cho các tổ chức kinh tế hợp tác có quy mô thành viên lớn, hoạt động trên địa bàn rộng.

**2.5. Quy định chi tiết về kiểm toán tổ chức kinh tế hợp tác có tư cách pháp nhân:**

- Kiểm toán HTX rất phổ biến trên thế giới nhưng gần như chưa được áp dụng tại Việt Nam. Kiểm toán HTX nhằm tăng cường tính minh bạch, hạn chế rủi ro trong quản lý điều hành, vừa là cơ sở tin cậy cho cơ quan nhà nước, tổ chức tín dụng xem xét hỗ trợ, vay vốn, tránh thất thoát, lãng phí. Do vậy, dự thảo Luật lần này quy định một chương riêng về kiểm toán các tổ chức kinh tế hợp tác có tư cách pháp nhân,

- Quy định cụ thể về kiểm toán độc lập và kiểm toán nội bộ, đối tượng, tần suất kiểm toán, đối tượng sử dụng báo cáo kiểm toán.

- Quy định có báo cáo tài chính phải được kiểm toán độc lập đối với đối tượng muốn thụ hưởng chính sách hỗ trợ của Nhà nước theo quy định và các tổ chức kinh tế hợp tác có hoạt động tài chính.

- Nhà nước khuyến khích các tổ chức kinh tế hợp tác có tư cách pháp nhân tự thực hiện kiểm toán nội bộ và có chính sách hỗ trợ liên minh HTX thực hiện hỗ trợ, tư vấn tài chính, đánh giá rủi ro, hỗ trợ bộ phận kiểm toán nội bộ của tổ chức kinh tế hợptác.

 2.6. Quy định chi tiết các nhóm chính sách phát triển các tổ chức kinh tế hợp tác:

 - Phát triển kinh tế tập thể, HTX tiếp tục là chủ trương nhất quán, xuyên suốt của Đảng và Nhà nước trong thời gian tới. Nghị quyết 20-NQ/TW của Ban chấp hành Trung ương Đảng tiếp tục ưu tiên hỗ trợ cho khu vực kinh tế tập thể với 08 nhóm chính sách.

 - Thể chế hóa đầy đủ Nghị quyết 20-NQ/TW, dự thảo Luật quy định một chương riêng về chính sách phát triển các tổ chức kinh tế hợp tác. Cụ thể:

+ Quy định nguyên tắc hỗ trợ được áp dụng không thấp hơn các chính sách hỗ trợ của Nhà nước đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa;

+ Quy định tiêu chí hỗ trợ hướng vào bản chất HTX, có báo cáo kiểm toán để tránh việc trục lợi chính sách, quy định chi tiết 08 nhóm chính sách hỗ trợ.

- Ngoài ra, bổ sung quy định xây dựng Chương trình tổng thể phát triển các tổ chức kinh tế hợp tác để tăng cường hiệu quả công tác hỗ trợ của Nhà nước đối với khu vực này.

**3. Hình thức lấy ý kiến**

***3.1. Xin ý kiến bằng văn bản***

- Hội viên, nông dân, thành viên các tổ chức kinh tế tập thể do Hội Nông dân hỗ trợ thành lập, thành viên các chi, tổ hội Nông dân nghề nghiệp;

- Cán bộ Hội Nông dân các cấp, cán bộ quản lý các tổ chức kinh tế tập thể do Hội Nông dân hỗ trợ thành lập, chi hội trưởng chi hội Nông dân nghề nghiệp, tổ trưởng tổ hội Nông dân nghề nghiệp;

- Các doanh nghiệp, hộ kinh doanh có liên kết theo chuỗi giá trị nông sản với nông dân, nhà khoa học của nhà nông, chuyên gia, nhà quản lý và các đối tượng khác trong xã hội.

3.2. Tổ chức Hội nghị

- Thời gian: Dự kiến 01 ngày trong khoảng thời gian từ 22/3/2023 - 29/3/2023 (Ngày tổ chức Hội nghị cụ thể sẽ thông báo sau).

- Địa điểm: Tại Trụ sở Cơ quan Hội Nông dân tỉnh Đồng Nai, số 185 Hà Huy Giáp, phường Quyết Thắng, Tp.Biên Hoà, tỉnh Đồng Nai.

- Thành phần

+ Chủ trì: Thường trực Hội Nông dân tỉnh.

+ Toàn thể cán bộ, công chức và người lao động Hội Nông dân tỉnh.

**III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

- Ban Kinh tế - xã hội: Chủ trì tham mưu Thường trực Hội Nông dân tỉnh tổ chức Hội nghị lấy ý kiến tại Cơ quan Hội Nông dân tỉnh và ý kiến đóng góp của Hội Nông dân các huyện, thành phố; tổng hợp ý kiến góp ý, hoàn thiện Báo cáo kết quả lấy ý kiến đối với dự thảo Luật Hợp tác xã (sửa đổi) của Hội Nông dân tỉnh.

- Văn phòng Hội Nông dân tỉnh: Phối hợp tham mưu, chuẩn bị điều kiện cần thiết để tổ chức Hội nghị lấy ý kiến tại Cơ quan Hội Nông dân tỉnh.

- Ban Xây dựng Hội: Phổ biến, tuyên truyền, tạo điều kiện để cán bộ tích cực tham gia góp ý dự thảo Luật Hợp tác xã (sửa đổi);

- Hội Nông dân các huyện, thành phố: Phối hợp với các ban, ngành liên quan và địa phương phổ biến, tuyên truyền và chủ động xây dựng kế hoạch tổ chức Hội nghị lấy ý kiến tại đơn vị đồng thời tiếp nhận và tập hợp ý kiến đóng góp của cán bộ Hội Nông dân các cấp; hội viên, nông dân; thành viên các tổ chức kinh tế tập thể do Hội Nông dân hỗ trợ thành lập; thành viên các chi, tổ hội Nông dân nghề nghiệp; Các doanh nghiệp, hộ kinh doanh có liên kết theo chuỗi giá trị nông sản với nông dân, thông qua tổ chức Hội từ cơ sở bằng những hình thức phù hợp với điều kiện thực tế ở địa phương nhằm phát huy trí tuệ, tâm huyết của cán bộ, hội viên, nông dân tích cực tham gia góp ý dự thảo Luật Hợp tác xã (sửa đổi); Tổng hợp các ý kiến góp ý của cán bộ, hội viên nông dân gửi văn bản và file mềm về Ban Kinh tế - xã hội trước ngày 25/3/2023 để tổng hợp, xây dựng báo cáo chung.

Đề nghị Ban Thường vụ Hội Nông dân các huyện, thành phố Biên Hòa và Long Khánh; Các Ban, Văn phòng Hội Nông dân tỉnh triển khai, thực hiện tổng hợp các ý kiến đóng góp vào dự thảo Luật Hợp tác xã (sửa đổi***) (Phụ lục đính kèm****)* và báo cáotheo đúng thời gian quy định.

*Dự thảo Luật Hợp tác xã (sửa đổi), các văn bản liên quan được đăng tải trên Website* [*http://hoinong*](http://hoinong) *dan.dongnai.gov.vn, mục tài liệu tuyên truyền/tài liệu phối hợp.*

|  |  |
| --- | --- |
| Nơi nhận:- Như trên;- Thường trực HND tỉnh;- HND các huyện, thành phố;- Các Ban, VP. HND tỉnh;- Lưu VT, Ban KTXH (Linh).  | **T/M BAN THƯỜNG VỤ** PHÓ CHỦ TỊCH   **Lê Hữu Thiện** |
|  |  |

**PHỤ LỤC**

**BẢNG TỔNG HỢP Ý KIẾN GÓP Ý LUẬT HỢP TÁC XÃ (Sửa đổi)**

**TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN .......................................**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **STT** | **Điều, Mục, Khoản****có góp ý sửa đổi** | **Nội dung đề nghị điều chỉnh** |
| 1 |  |  |
| 2 |  |  |
| 3 |  |  |